

POSTADRES Postbus 250 T 0297 29 16 16
3640 AG Mijdrecht F 0297 28 42 81
BEZOEKADRES Croonstadtdlaan 111 E gemeente@derondevenen.nl
3641 AL Mijdrecht I www.derondevenen.nl



**Gemeente
De Ronde Venen**

AUTEUR(S) Marcel Moes, Julius Terpstra, Anique Kurstjens

DATUM 30 april 2018

STATUS Concept

Organisatie inrichtingsplan De Ronde Venen

Naar een integraal en passend participatieaanbod voor alle inwoners



Inhoud

1 - Inleiding	3
2 - Overdracht van taken	4
3 - Invlechting van taken in de regio.....	6
3.1 - Verdeling van PAUW-personeel.....	6
3.2 - Verdeling van bedrijfsactiviteiten PAUW	9
4 - Invlechting bij De Ronde Venen.....	13
4.1 - Het Werkcentrum.....	14
4.2 - Overgang groenvoorziening.....	15
4.3 - Overgang schoonmaak.....	16
4.4 - Kringkoop.....	16
4.5 - Beschut Werk.....	17
4.6 - Administratie bij WIL.....	17
4.7 - Contacten met ondernemers – detacheren	17
5 - Juridische aspecten stichtingen.....	19
6 - Financiën.....	20
5.1 - Liquidatiekosten	20
5.2 - Eenmalige kosten.....	20
5.3 - Exploitatiekosten	21
7 Planning besluitvorming	23
8 Bijlagen	24

1 - Inleiding

De gemeente is verantwoordelijk voor de uitvoering van de Wet sociale werkvoorziening (Wsw). Met de invoering van de Participatiewet heeft het Rijk besloten om de instroom in de Wsw per 1 januari 2015 te beëindigen. Vanwege deze ontwikkeling is het noodzakelijk de uitvoering van de Wsw anders te organiseren. De gemeenteraad van De Ronde Venen heeft (net als alle andere PAUW-gemeenten) via een aangenomen raadsvoorstel afgelopen september opdracht gegeven uit te werken hoe de uitvoering van de Wsw als onderdeel van de uitvoering van de gehele Participatiewet vorm kan worden gegeven. Het besluit over de toekomstige uitvoering van de Wsw houdt in dat PAUW Bedrijven uiteindelijk wordt opgeheven. De dienstverlening aan en de begeleiding van de Wsw-medewerkers van PAUW worden vanaf 1 januari 2019 door de deelnemende gemeenten zelf georganiseerd.

Het besluit om de uitvoering van de Wsw anders te organiseren leidt tot een meer integrale dienstverlening binnen de gemeente voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt. De dienstverlening wordt ook meer lokaal georganiseerd. Verder wordt met dit besluit werkgelegenheid geborgd voor een groep mensen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt. Deze werkgelegenheid zou mogelijk verdwijnen met het verdwijnen van het instrument sociale werkvoorziening.

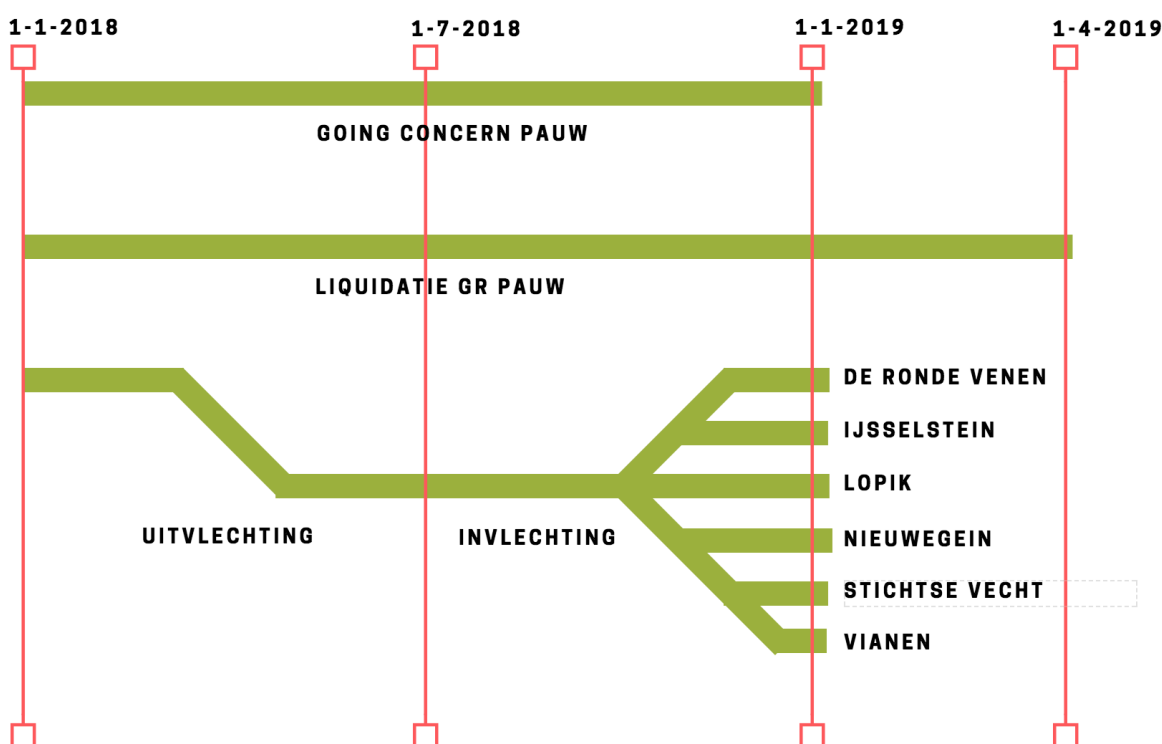
Deze oplegger geeft een overzicht van de afzonderlijke plannen rondom het opnieuw vormgeven van de uitvoering van de Wsw en de Participatiewet als geheel binnen de Ronde Venen. In dit inrichtingsplan zijn de volgende onderwerpen uitgewerkt:

- Werkcentrum;
- Groenvoorziening;
- Schoonmaak;
- Kringkoop;
- Beschut Werken;
- Administratie bij de WIL gemeenten;
- Contacten met ondernemers.

Inmiddels hebben over bovenstaande onderwerpen verschillende bijeenkomsten plaatsgevonden. Er is met vele betrokkenen (bijvoorbeeld Wsw'ers, medewerkers van PAUW, lokale ondernemers en de betrokken regiogemeenten) gesproken en gewerkt aan verschillende inrichtingsplannen. De belangrijkste thema's, discussiepunten en uitkomsten van de gemaakte plannen zijn verwerkt in dit organisatie-inrichtingsplan. Het is van belang dat uw raad hierover richtinggevende uitspraken doet, zodat deze verwerkt kunnen worden bij de verdere uitwerking van de plannen.

2 - Overdracht van taken

Bij het overdragen van de taken van PAUW naar de gemeenten zijn er twee kernprocessen te onderscheiden. Enerzijds *uitvlechting* bij PAUW en anderzijds *invlechting* bij de gemeenten. In de onderstaande afbeelding staat deze kernprocessen schematisch weergegeven.



De uitvlechting omvat een 'boedelscheiding' onder de in de gemeenschappelijke regeling Sociaal Werkvoorzieningschap 'Het Westelijk Gebied van Utrecht' (GR PAUW) deelnemende gemeenten. De wijze waarop dit wordt ingericht wordt vastgelegd in een liquidatieplan. Het liquidatieplan bevat alle informatie op basis waarvan het algemeen bestuur van de GR PAUW Bedrijven het formele besluit tot liquidatie van de GR PAUW kan nemen. Het algemeen bestuur zal het formele besluit nemen nadat de gemeenteraden van de zes gemeenten het plan hebben ontvangen en hun mening en inbreng (zienswijze) hierover hebben kunnen geven.

Belangrijk aspect bij de boedelscheiding is het personeel, zowel de Wsw-medewerkers als het Niet Regelinggebonden (hierna: NRG)-personeel. De huidige 504 Wsw-medewerkers en het vast NRG-personeel bij PAUW krijgen een dienstverband bij de deelnemende gemeenten.

Materiële activa worden verdeeld over de taken die verhuizen naar de gemeenten. Belangrijk

hierbij zijn de panden. De PAUW-vestiging in IJsselstein wordt tegen boekwaarde overgenomen door de gemeente IJsselstein en de PAUW-vestiging in Breukelen wordt tegen boekwaarde¹ overgenomen door de gemeente Stichtse Vecht. Als gevolg hiervan blijven de frictiekosten beperkt tot de taxatie- en verkoopkosten van de beide panden.

Contracten met opdrachtgevers voor het uitvoeren van diensten of het detacheren van medewerkers worden verdeeld over de gemeenten. Met betrekking tot deze contracten wordt een warme overdracht tussen PAUW, gemeenten en de opdrachtgevers geregeld.

De uitvlechting van al deze activiteiten wordt uitgewerkt in het Liquidatieplan PAUW (Zie bijlage). De liquidatiebegroting in dit liquidatieplan heeft een totale omvang van 1,4 miljoen euro (inclusief 10 procent onvoorzien en een stelpost voor het sociaal plan).

De liquidatiekosten worden gedragen door de GR PAUW en worden gedekt uit de reserve (2017) en de voorziening liquidatiekosten (begroting 2018). Na afrekening van de liquidatiekosten blijft er een positief saldo van € 763.000 over van het eigen vermogen van de GR PAUW en de stichting PAUWWERK.

Het uiteindelijke batig saldo wordt via een verdeelsleutel over de gemeenten verdeeld. De gemeente De Ronde Venen ontvangt via deze PAUW-verdeelsleutel 12,45 procent van het resterend eigen vermogen. Voor de gemeente De Ronde Venen komt dit neer op een bedrag van zo'n 95.000 euro.

In de liquidatiebegroting is rekening gehouden met een stelpost van 500.000 euro voor de kosten van een sociaal plan voor eventueel niet-plaatsbaar NRG-personeel. Pas wanneer het definitieve plaatsingsplan is vastgesteld (naar verwachting in het derde kwartaal van 2018) kunnen deze kosten definitief worden ingeschat.

¹ Met daarbij de aanvullende voorwaarde dat anti-speculatiebeding opgenomen van 10 jaren, waarbij jaarlijks 10% in mindering wordt gebracht van door aankopende partij onder de deelnemers te verdelen gerealiseerde winst.

3 - Invlechting van taken in de regio

Tegelijk met de uitvlechting van taken bij PAUW wordt een invlechtingsproces van deze taken bij de gemeenten gestart. Zij organiseren deze Wsw-taken per 1 januari 2019 dicht tegen de infrastructuur voor de Participatiewet aan en creëren hiermee een overgang van een Wsw-structuur in afbouw naar een toekomstbestendige Participatiestructuur. Centraal hierbij is dat de regio bij de individuele gemeenten komt te liggen.

3.1 - Verdeling van PAUW-personeel

Wsw-medewerkers

De Wsw'ers komen in dienst van de gemeente waar zij woonachtig zijn. De gemeente is formeel werkgever van de Wsw'ers en neemt de dienstverbanden van PAUW over. Afgesproken is dat de arbeidsovereenkomst van de PAUW-medewerkers overgenomen wordt door de gemeente waar zij woonachtig zijn. Binnen PAUW bedrijven zijn ca. 40 medewerkers werkzaam die niet in één van de zes gemeenten wonen, de medewerkers van de buitengemeenten. Het wonen in een buitengemeente is bijvoorbeeld ontstaan vanwege het feit dat medewerkers verhuizen naar een gemeente buiten de grenzen van GR PAUW en blijven werken bij PAUW bedrijven. Deze groep is evenredig, op basis van het aandeel van de betreffende gemeente in het werknemersbestand, verdeeld over de zes gemeenten. De gemeente waar de medewerker van een buitengemeente aan toebedeeld is neemt de arbeidsovereenkomst over. De medewerkers die dit aangaat zijn hierover geïnformeerd. Medewerkers die geplaatst zijn in het kader van begeleid werken blijven in dienst van de huidige werkgever.

In het onderstaande overzicht is weergegeven op welke wijze de Wsw-medewerkers bij PAUW worden verdeeld over de verschillende in de GR PAUW deelnemende gemeenten.



De gemeente is formeel werkgever voor de Wsw-doelgroep. Het formeel werkgeverschap houdt in de praktijk in dat de gemeente de personele besluiten neemt. Hierbij kan worden gedacht aan bevorderingen, salarisverhogingen en wijzigingen in de overige arbeidsvoorwaarden van de medewerkers. Verder is de gemeente bij ziekte van de medewerker verantwoordelijk voor de probleemanalyse, het plan van aanpak en de

uitvoering daarvan en is verantwoordelijk voor het bevorderen van het functioneren en de ontwikkeling van de medewerker. De verantwoordelijkheden en bevoegdheden die horen bij het formele werkgeverschap worden gemandateerd aan de coördinator van het Werkcentrum van de gemeente De Ronde Venen. Vanuit het Werkcentrum wordt de begeleiding van de medewerker georganiseerd en gecoördineerd.

Het praktisch werkgeverschap betreft de dagelijkse aansturing van de medewerker. Dit gebeurt op de werkplek waar hij of zij aan het werk is. Administratieve en HRM-taken die samenhangen met de Wsw-doelgroep (zoals de salarisadministratie, personeelsadministratie, arbodienstverlening, personeelsadvies en ondersteuning bij verzuimbegeleiding) worden georganiseerd bij de GR Werk en Inkomen Lekstroom (hierna: WIL).

De medezeggenschap van de Wsw-doelgroep zal opnieuw ingericht moeten worden. De ondernemingsraden van de verschillende betrokken organisaties vragen in hun adviezen aandacht voor een adequate vorm van medezeggenschap. Het platform medezeggenschap (waar de verschillende ondernemingsraden aan deelnemen) zal de komende maanden de meest wenselijke vorm van medezeggenschap uit gaan werken.

NRG-personeel

Voor het vast NRG-personeel is afgesproken is dat medewerkers die in dienst zijn van de GR PAUW en de Stichting PAUWwerk (met een arbeidsovereenkomst voor onbepaalde tijd), per 1-1-2019 een nieuwe arbeidsovereenkomst krijgen. De bezettingscijfers van PAUW geven aan dat dit per 3 december 2017 44,45 fte betreft. Afgesproken is dat deze medewerkers een werkgarantie krijgen.

De wijze waarop de personele toedeling van NRG-personeel plaatsvindt moet met de vakbonden worden afgestemd en wordt vastgelegd in het Sociaal Plan. De intentie van de transitie van PAUW Bedrijven is om te zorgen dat medewerkers hun werk volgen naar de nieuwe werkgever.

Het proces van toedeling kent een belangrijke voorbereidende stap: het uitvoeren van een functievergelijking. Het doel van de functievergelijking is om vast te stellen of functies tussen PAUW en gemeenten uitwisselbaar zijn. Functies zijn uitwisselbaar indien zij 'vergelijkbaar' en 'gelijkwaardig' zijn. Vergelijkbaar wat betreft de inhoud, de vereiste kennis, vaardigheden en competenties en de tijdelijke of structurele aard van de functie. Gelijkwaardig wat betreft het niveau en de beloning.

Bij het vergelijken van de functies moeten deze factoren in onderlinge samenhang worden beoordeeld. Bij de vergelijking wordt puur naar de functie gekeken en niet naar de (kwaliteiten of het functioneren van de) functionaris die de functie uitoefent. Het resultaat van de functievergelijking is een overzicht dat aangeeft welke functies uitwisselbaar zijn en dus hoeveel fte functievolger is en hoeveel fte niet-functievolger zal zijn. Deze vergelijking geeft dus een goed beeld van de omvang van het vraagstuk. Bedoelde functievergelijking zal in februari uitgevoerd en afgerond worden.

Gangbaar is vervolgens om medewerkers te plaatsen op de uitwisselbare functie in de ontvangende organisatie. In deze transitie is nu al duidelijk dat dezelfde functie in meerdere bestemmingsorganisaties aanwezig zal zijn. Bijvoorbeeld de functie van trajectbeheerder. Met de vakbonden zal afgesproken moeten worden hoe de toedeling dan plaats zal vinden.

Niet-functievolgers en functievolgers² die vanwege boventaligheid nog niet geplaatst zijn, komen in aanmerking voor de resterende vacante functies in de nieuwe organisaties. Gangbaar is dat hiervoor een belangstellingsinventarisatie uitgevoerd wordt. Met de vakbonden zal, o.a., afgesproken moeten worden hoe de belangstelling geïnventariseerd wordt en of van een plaatsingsadviescommissie gebruik gemaakt gaat worden (en wat de rol en samenstelling van de plaatsingsadviescommissie dan is).

Bij de toedeling speelt de werkgarantie een belangrijke rol. De werkgarantie geldt alleen voor NRG-medewerkers met een contract voor onbepaalde tijd bij de GR Pauw Bedrijven en de St. Pauwwerk. De zes betrokken gemeenten geven de werkgaranties af. Ook aan de medewerkers die bij WIL in dienst komen.

In het Sociaal Plan zal de werkgarantie geoperationaliseerd worden. Door te specificeren wat de werkgarantie concreet inhoudt, de periode waarin aanspraak gedaan kan worden op de werkgarantie etc. Speciale aandacht zal er moeten zijn voor de vraag hoe bepaald gaat worden welke gemeente voor welke medewerker de werkgarantie afgeeft.

Om de personele toedeling te kunnen uitvoeren is een totaaloverzicht van de mogelijke bestemmingen nodig. In de organisatie/inrichtingsplannen (zie bijlagen) geven de gemeenten en WIL aan hoe zij de Wsw-taken en administratieve ondersteuning willen organiseren en welke functies daarvoor beschikbaar zijn. Het betreft de volgende (soms nog op te richten) entiteiten:

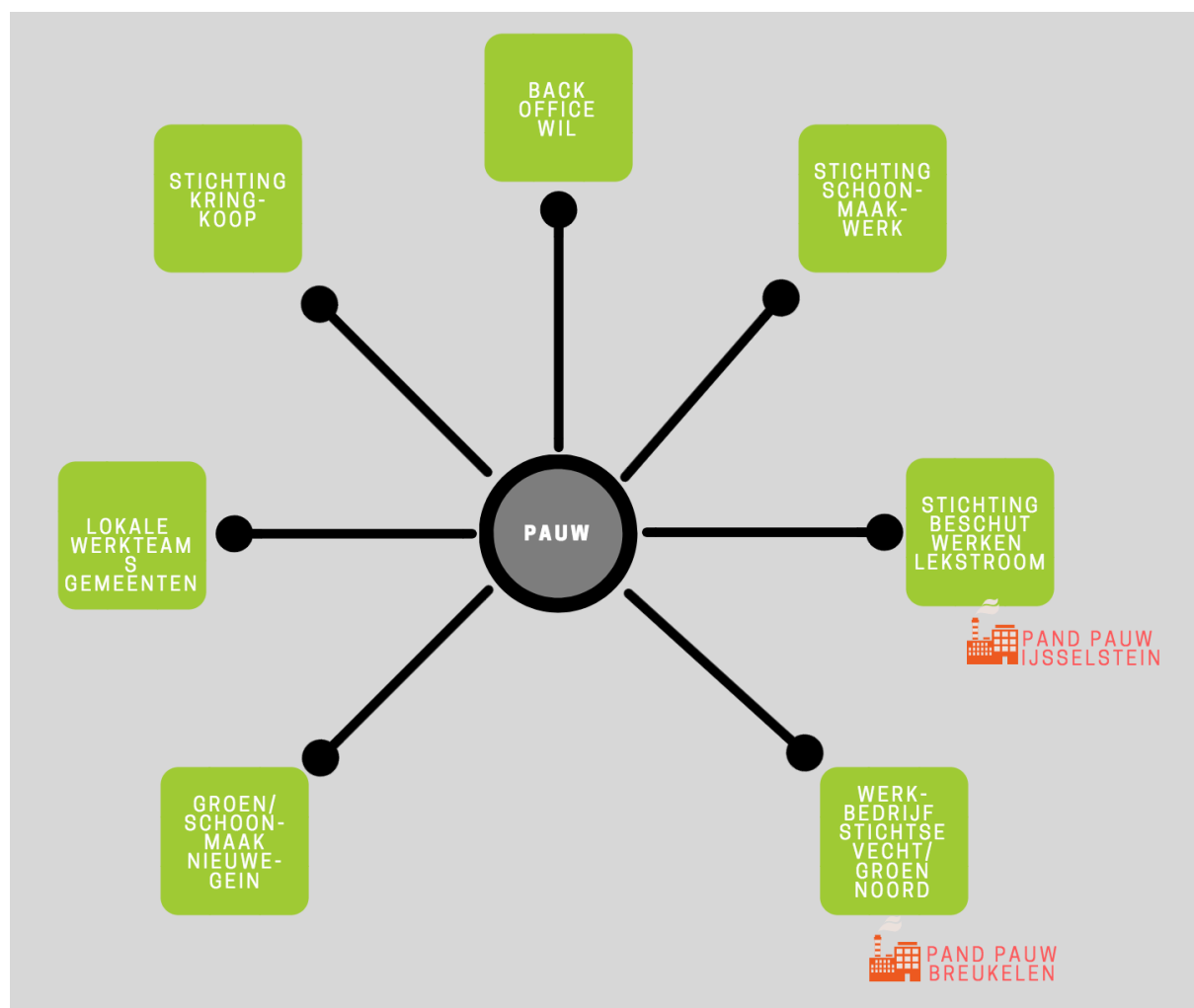
- Gemeente Stichtse Vecht dan wel het nog op te richten Werkbedrijf Stichtse Vecht;
- Gemeente Ronde Venen (Werkcentrum) en, als de gemeente Ronde Venen een dienstverleningsovereenkomst (DVO) afsluit met het op te richten Werkbedrijf van Stichtse Vecht, dan komen de onder DVO vallende NRG-medewerkers ook daar in dienst;
- Gemeente Nieuwegein (Team Uitvoering van de afdeling Openbaar Domein voor de leidinggevende taken m.b.t. Groen en Team Vastgoed van de afdeling Support voor de leidinggevende taken m.b.t. schoonmaak.
- WIL;
- Stichting Beschut Werk Lekstroom;
- Stichting Schoonmaakwerk.

De gemeenten IJsselstein, Vianen en Lopik nemen zelf geen NRG-medewerkers in dienst. Zij sluiten een DVO met WIL af.

² Een functievolger is iemand wiens functie (nagenoeg) ongewijzigd in de nieuwe organisatie terugkeert.

3.2 - Verdeling van bedrijfsactiviteiten PAUW

In het hieronder geschetste plaatje is weergegeven waar de huidige werkplekken van PAUW vanaf 1 januari 2019 worden belegd. Uitgangspunt bij de invlechting is dat de huidige Wsw-teams waar mogelijk intact blijven en dat frictiekosten waar mogelijk worden beperkt. De verschillende activiteiten zijn te beschouwen als afzonderlijke bedrijfsactiviteiten, waar de huidige Wsw'ers en in de toekomst ook de bredere participatiedoelgroep (bijvoorbeeld in garantiebanen) geplaatst worden.



Om deze werkplekken te organiseren richten de (samenwerkende) gemeenten een aantal entiteiten op. Onderstaande figuur geeft hier een totaalbeeld van. De PAUW-gemeenten (met uitzondering van Nieuwegein) gaan voor de schoonmaakactiviteiten de stichting SchoonmaakWerk oprichten die samen met de stichting Beschut Werk Lekstroom in het pand in IJsselstein wordt gehuisvest.

Aan de noordkant van de PAUW-regio gaat de gemeente Stichtse Vecht het Werkbedrijf Stichtse Vecht starten. Hiervoor wordt het pand van PAUW in Breukelen aangekocht. In dit Werkbedrijf zal ook het beschutte werk voor Stichtse Vecht en de Ronde Venen worden

georganiseerd. Daarnaast wordt door de gemeenten Stichtse Vecht en De Ronde Venen een Groenbedrijf Noord gestart. De gemeente Vianen organiseert de groenactiviteiten in eigen beheer en de gemeente Nieuwegein organiseert haar groen- en schoonmaakactiviteiten in eigen beheer.

Voor de begeleiding en ondersteuning van de medewerkers wordt vanuit het Werkcentrum, het Werkbedrijf Stichtse Vecht en de Werkteams van de Lekstroomgemeenten de begeleiding en ondersteuning van de Wsw-medewerkers georganiseerd. Bij WIL worden de administratieve en HRM-taken georganiseerd die samenhangen met de overdracht van taken van PAUW naar de gemeenten.

		Bedrijfsactiviteiten			
	Backoffice Administratieve Werkgeverstaken	Dienstverlening	Beschut	Schoon- maak	Groen
Stichtse Vecht	WIL	Werkbedrijf	Werkbedrijf	Stichting Schoon- maak Werk	Werk Bedrijf Stichtse Vecht
De Ronde Venen		Werkcentrum	Stichtse Vecht		
Lopik		Lokale werkteams (met WIL)	Stichting Beschut		
IJsselstein			Werk Lekstroom	i.s.m. Nieuwegein	
Vianen				Zelf	
Nieuwegein			Zelf		

Voor entiteiten zijn deelplannen opgesteld die in de bijlagen zijn opgenomen.

Continuïteit van de stichtingen

In het kader van de opheffing van de GR PAUW Bedrijven gaan de zes gemeenten zelf de uitvoering van de Wsw op zich nemen. Zij zullen daarbij voldoen aan de wettelijke verplichtingen die de Wsw aan hen stelt. De Wsw'ers komen bij de gemeenten in dienst en de gemeente is verantwoordelijk voor het aanbieden van arbeid zoals in de Wsw bedoeld. Namelijk: arbeid, gericht op het behouden dan wel het bevorderen van de arbeidsbekwaamheid van de werknemer mede met het oog op het kunnen gaan verrichten van arbeid onder normale omstandigheden.

Een deel van de huidige taken van de GR Pauw Bedrijven betreft het aanbieden van beschut werk. Om dit beschutte werk veilig te stellen in het kader van de transitie van de Wsw-taken, hebben de gemeenten besloten vier stichtingen op te richten. Tegelijkertijd zijn de gemeente zich er van bewust dat het daarmee niet klaar is. Want zij zullen tot de laatste Wsw'er met pensioen gaat deze voorzieningen moeten bieden. Zij zullen dus

moeten zorgen dat de stichtingen toekomstbestendig zijn. Daarom kijken zij naar de stichtingen in een breder perspectief.

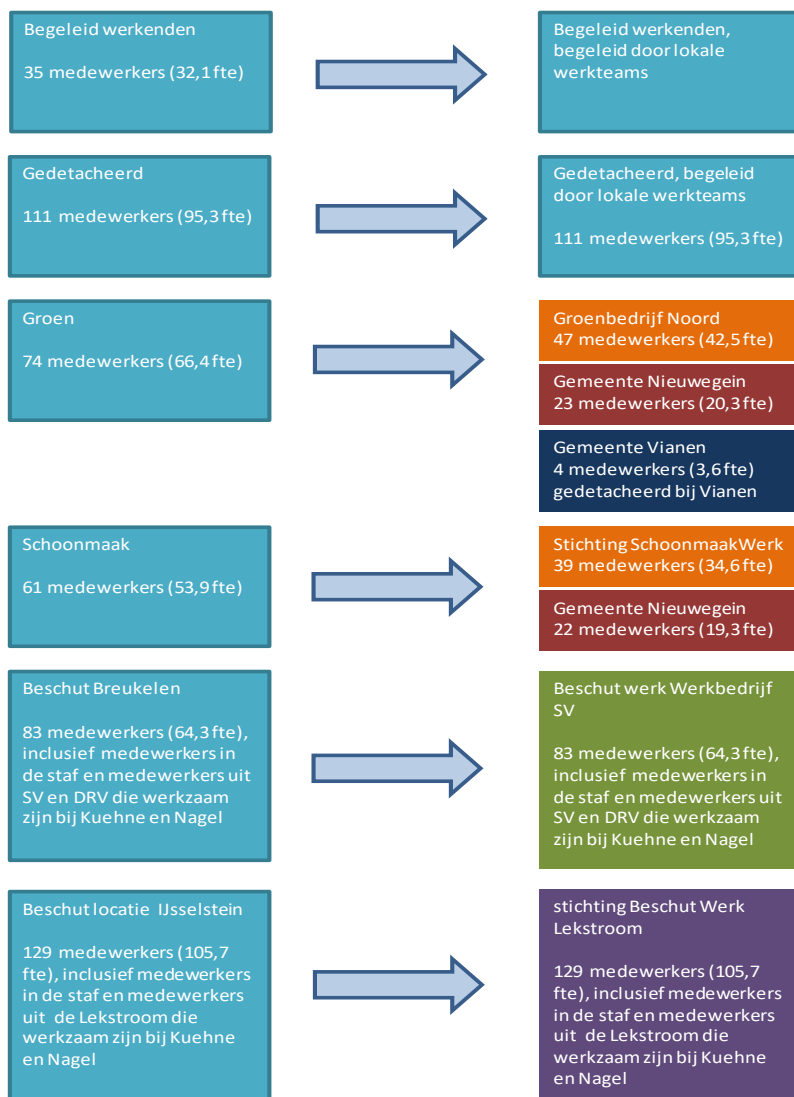
De gemeenten weten van zeer nabij dat er altijd mensen met een arbeidsbeperking zullen zijn. Mensen die vroeger onder de Wsw of onder Wajong vielen en nu onder de Participatiewet (Nieuw-beschut) en mogelijk in de toekomst onder weer een andere wet vallen. Gemeenten zullen altijd de zorg hebben voor deze doelgroep(en). De gemeenten willen dat doen door maatwerk te bieden. Dus elke keer weer kijken - met de persoon zelf en met direct betrokkenen - wat de best passende vorm van arbeid is. De verwachting is dat met de instroom vanuit de Participatiewet en vanuit andere doelgroepen er genoeg kritische massa voor de toekomstbestendigheid van de stichtingen zal zijn. Deze kritische massa (volume) is noodzakelijk om de continuïteit van de stichtingen ook op de langere termijn te garanderen.

De nieuwe stichtingen worden de voorkeurspartners voor de aangesloten gemeenten bij een van de vier stichtingen. Voorkeurspartner houdt in dat mensen uit de Participatiewet Nieuw-beschut of vanuit andere doelgroepen die niet op een passende arbeidsplaats bij een reguliere werkgever geplaatst kunnen worden, een passende arbeidsplaats vinden binnen een van de nieuw op te richten stichtingen.

De gemeenten hebben het beeld dat de stichtingen, indien dat past voor een persoon, ook een plek kunnen zijn om bijvoorbeeld weer te wennen aan regelmatig werken, of om te onderzoeken wat iemands competenties zijn om daarna door te stromen. De gemeenten zien de stichtingen niet als een plek waar je eenmaal aan het werk zijnde niet meer weg zult gaan. Van de stichtingen en haar leiding wordt verwacht dat zij zich actief zullen richten op de verwerven van opdrachten en het inzetten op opleiding en ontwikkeling van haar mensen

De gemeenten verbinden zich bestuurlijk aan de stichtingen. De stichtingen zullen geen 'externe leverancier' zijn waar slechts plekken ingekocht worden. De vier Lekstroomgemeenten nemen het eigenaarschap van de Stichting BeschutWerk Lekstroom voor hun rekening. De gemeente Stichtse Vecht voor de Stichting BeschutWerk SV. Vanuit hun bestuurlijke verantwoordelijkheid zullen zij richting geven aan en toezien op de ontwikkelingen binnen de stichtingen. De oprichtingsakten en statuten zullen aan de OR van PAUW Bedrijven ter inzage aangeboden worden.

Alle Wsw'ers die nu bij PAUW werken worden vanaf 1 januari 2019 als volgt over de verschillende entiteiten verdeeld:



4 - Invlechting bij De Ronde Venen

De gemeente De Ronde Venen gaat vanaf 1 januari 2019 de Wsw-taken onder eigen regie uitvoeren. Het Werkcentrum speelt hierin een centrale rol. In het Werkcentrum wordt nagegaan welk participatieaanbod het best bij een inwoner past en op welke wijze hij of zij zich het best kan ontwikkelen. Het Werkcentrum organiseert vervolgens voor de brede participatiedoelgroep het best passende traject, begeleidt en ondersteunt de deelnemer en neemt personele besluiten.

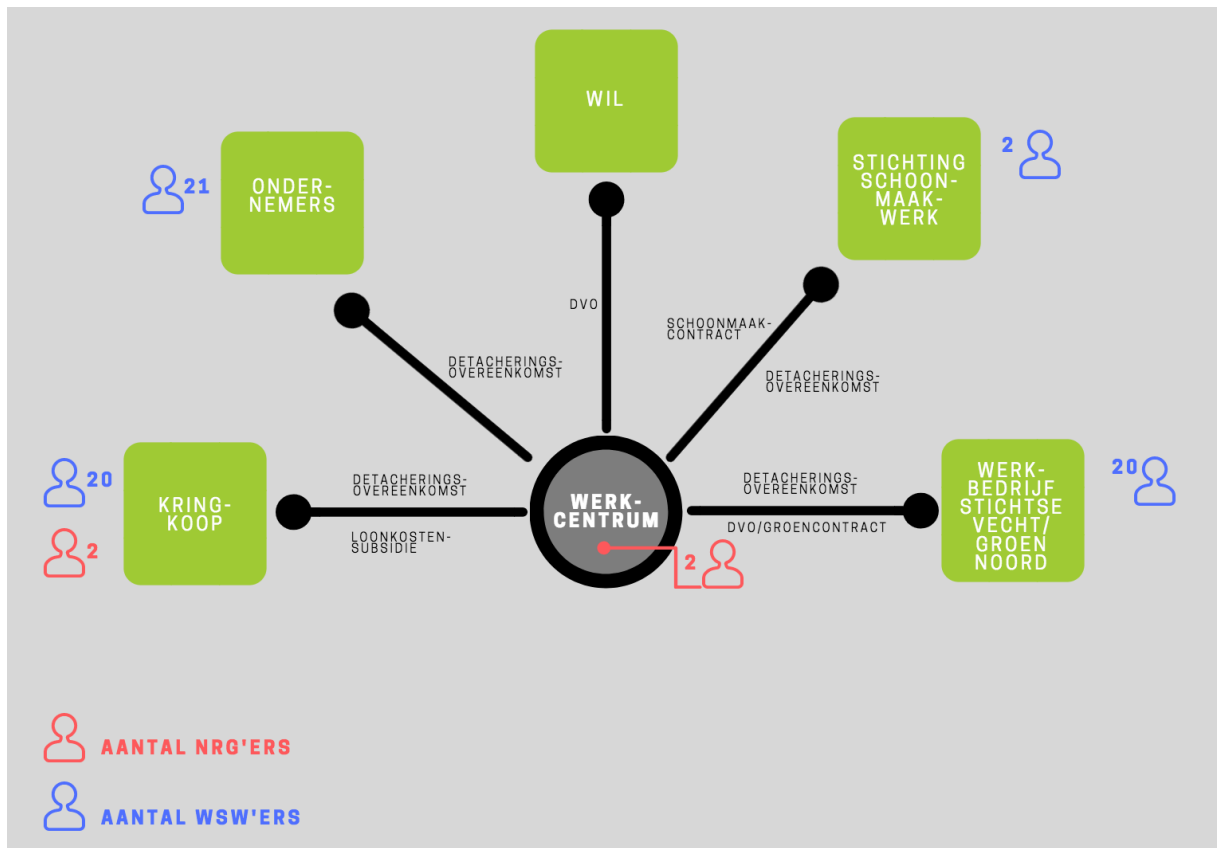
Voor beschut werken zal het Werkcentrum trajecten in gaan kopen bij het Werkbedrijf in Stichtse Vecht (het huidige PAUW Breukelen). Het groenteam van PAUW dat in het noorden van het werkgebied van PAUW werkt wordt als geheel team ondergebracht bij het werkbedrijf in Stichtse Vecht. De samenstelling en de activiteiten van het huidige groenteam blijft daarmee intact. In totaal gaat het om 20 Wsw'ers die na 1 januari 2019 vanuit De Ronde Venen gedetacheerd worden in diverse activiteiten bij het Werkbedrijf Stichtse Vecht.

Mensen die in de schoonmaak werken of willen werken kunnen via het Werkcentrum terecht bij de stichting Schoonmaakwerk. In deze stichting worden de schoonmaakactiviteiten van PAUW ondergebracht. Per 1 januari 2019 zullen 2 Wsw'ers bij de stichting Schoonmaakwerk aan de slag gaan. De gemeenten in de regio kopen via een schoonmaakcontract dienstverlening van deze stichting in.

Het Werkcentrum en het kringloopbedrijf Kringkoop gaan samenwerken. Op dit moment werkt er een twintigtal Wsw'ers via een detachering of een Begeleid Werken-dienstverband bij Kringkoop. Zij blijven na 1 januari 2019 onder dezelfde condities bij Kringkoop werken via een detacheringsovereenkomst of met een loonkostensubsidie (voor de mensen met een Begeleid Werken-dienstverband). Met Kringkoop wordt in 2018 een project opgezet om ook mensen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt vanuit de bijstand via Kringkoop voor te bereiden op een betaalde of onbetaalde baan.

Vanuit het Werkcentrum zijn er intensieve contacten met ondernemers in de gemeente. Detacheringsovereenkomsten van een twintigtal Wsw'ers worden door de gemeente van PAUW overgenomen. Deze mensen en bedrijven worden begeleid door trajectbegeleiders en accountmanagers vanuit het Werkcentrum.

Tot slot worden de backoffice-taken ondergebracht bij Werk en Inkomen Lekstroom. De gemeente De Ronde Venen is voornemens om de administratieve en HRM-taken via een dienstverleningsovereenkomst (DVO) in te kopen bij WIL.



4.1 - Het Werkcentrum

Het Werkcentrum is het *centraal punt* voor alle inwoners die op het gebied van participatie ondersteuning nodig hebben binnen de Ronde Venen. Dit betekent dat het Werkcentrum het punt is waar vraag en aanbod elkaar ontmoeten op het gebied van werk en onbetaalde participatie. De dienstverlening is laagdrempelig, transparant en passend aan de participatievraag van de inwoner.

Wanneer iemand uit deze brede groep inwoners (Wsw, Bijstand, voormalige instroom Wajong, stathouders, Wmo, nieuw beschermt of NUG) een participatievoorziening wil hebben, dan wordt in het Werkcentrum nagegaan welke benodigde begeleiding en/of ondersteuning noodzakelijk is en welke, zo regulier mogelijke, werkvorm bij de betrokken inwoner past.

De begeleiding door het Werkcentrum start met een diagnosegesprek. De ondersteuningsvraag wordt gedefinieerd, de leefgebieden worden verkend, de afstand tot de arbeidsmarkt wordt vastgesteld en tot slot wordt bepaald tot welke klantgroep de klant behoort. We hanteren 4 klantgroepen waarbij klantgroep 1 een kleine afstand tot de arbeidsmarkt kent en klantgroep 4 een grote afstand tot de arbeidsmarkt kent en behoefte heeft aan zorg of dagbesteding.

In de nieuwe situatie kunnen de inwoners uit de brede doelgroep terecht bij een centraal adres en is er sprake van een integrale aanpak. In het Werkcentrum wordt op deze manier

de benodigde kennis en expertise gebonden: op inhoud maar ook fysiek. De kracht van de nieuwe dienstverlening schuilt in de samenwerking tussen de verschillende professies en maatschappelijke partners. In deze omgeving wordt ingespeeld op de verschillende ondersteuningsbehoeften van inwoners en tegelijkertijd kunnen vanuit verschillende professies inwonersvragen beantwoord worden.

Voor de Wsw-doelgroep die vanuit PAUW overkomt wordt 1,7 fte begeleidingscapaciteit vanuit PAUW overgenomen. Zij treden in dienst van de gemeente. De expertise van deze professionals wordt ingezet ten behoeve van de overgekomen Wsw'ers en de brede doelgroep voor de Participatiewet.

Bovenstaande organisatiestructuur vraagt om een stimulerende omgeving. Op dit moment is het Werkcentrum gevestigd op een tijdelijke locatie Rondweg 1a in Mijdrecht. Deze locatie is goed bereikbaar, centraal gelegen en toegankelijk.

4.2 - Overgang groenvoorziening

Op dit moment worden de groenactiviteiten centraal door PAUW Bedrijven georganiseerd. Wsw medewerkers uit alle deelnemende PAUW gemeenten verrichten groenactiviteiten. De Wsw-medewerkers worden vanuit twee centra aangestuurd: Noord en Zuid. Het werkgebied Noord bestrijkt de gemeenten Stichtse Vecht en de Ronde Venen en werkgebied Zuid bestrijkt de gemeenten Nieuwegein, Lopik, Vianen en IJsselstein. PAUW Bedrijven krijgen momenteel groenopdrachten vanuit alle deelnemende PAUW-gemeenten waarvan het grootste deel van de opdrachten afkomstig is uit het Noorden van het PAUW-gebied en uit Nieuwegein.

In de nieuwe situatie zal de gemeente Nieuwegein vanaf 2019 de groenactiviteiten in eigen beheer gaan uitvoeren, met gebruikmaking van de Wsw-medewerkers en werkleiding die het werk in Nieuwegein nu uitvoeren. De gemeente Stichtse Vecht en De Ronde Venen gaan met betrekking tot de groenwerkzaamheden samenwerken in werkgebied Noord. De manier waarop het groen nu is georganiseerd laat zich goed splitsen in een tweetal clusters. Eén in de noordkant van het werkgebied van PAUW en één aan de zuidkant. De groenactiviteiten in Noord worden via de gemeenten De Ronde Venen en Stichtse Vecht aangestuurd middels een nog op te richten stichting GroenWerk. Het NRG-personeel komt in dienst van de gemeente Stichtse Vecht. Uitgangspunt hierbij is dat het huidige team zoveel mogelijk intact wordt gehouden en centraal wordt aangestuurd en werkt voor de beide gemeenten. In de toekomst zullen mensen vanuit de brede participatiedoelgroep op opvallende Wsw-plekken in het groen gaan instromen.

Wat betreft de locatie voor opslag en stalling van de materialen loopt het huidige huurcontract voor de werf in Breukelen op 1 februari 2019 af. Bezien moet worden vanuit welke locatie de groenactiviteiten in werkgebied Noord moeten worden opgepakt. Hiervoor zijn verschillende opties mogelijk; voortzetten huidige huurovereenkomst, onderbrengen bij het nieuwe Werkbedrijf in Stichtse Vecht of onderbrengen bij de werf in De Ronde Venen. Het uitgangspunt is dat de door PAUW Bedrijven voor de groenactiviteiten gebruikte

bedrijfsmiddelen tegen boekwaarde overgenomen worden door werkgebied Noord.

4.3 - Overgang schoonmaak

De schoonmaak wordt georganiseerd vanuit een nieuw op te zetten Stichting SchoonmaakWerk. Deze nieuwe stichting zal nauw samenwerken met Beschut Werken Lekstroom en worden aangestuurd door dezelfde directie. Voordeel hiervan is dat de administratieve zaken door de al bestaande stichting Beschut Werken Lekstroom worden overgenomen. De bekende doekjeswasserette bij Beschut Werken Lekstroom zal door Stichting Schoonmaak blijvend worden gebruikt. Hiermee wordt een belangrijke locatie behouden. De huidige schoonmaakteams blijven intact. Als gemeente De Ronde Venen kopen we straks, in plaats van bij PAUW Bedrijven, de huidige schoonmaaktaken in bij de nieuwe Stichting Schoonmaak.

Vanuit De Ronde Venen betreft het momenteel twee personen met een Wsw-achtergrond die actief zijn in de schoonmaak. Deze personen komen in dienst van de gemeente De Ronde Venen. Er zijn twee opties voor verdere inzet: onder rechtstreekse aansturing binnen de gemeente of detacheren naar Stichting Schoonmaak.

Uit een juridische toets blijkt dat het noodzakelijk is om als gemeente De Ronde Venen zitting te nemen in de nieuw op te richten Stichting SchoonmaakWerk om het huidige schoonmaakbestek onderhands aan de stichting te gunnen en hiermee de werkgelegenheid voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt te behouden. Daarnaast zijn er voordelen om als gemeente deel te nemen aan de Stichting wanneer er werkplekken gevuld kunnen worden vanuit De Ronde Venen (via het Werkcentrum).

4.4 - Kringkoop

Met de ontmanteling van PAUW Bedrijven zal de Stichting Kringkoop als een zelfstandige stichting doorgaan. Op dit moment werkt er 18,8 fte³ aan Wsw-personeel bij Kringkoop. Daarmee is Kringkoop een belangrijke werkgever voor deze doelgroep, die vanuit de gemeenten naar Kringkoop wordt gedetacheerd. De primaire inzet van de Stichting Kringkoop is de continuïteit van haar huidige activiteiten. De gemeenten hebben er belang bij om de werkgelegenheid voor de Wsw-medewerkers te borgen.

Om continuïteit van stichting Kringkoop te kunnen borgen zullen de huidige milieucontracten met de gemeenten De Ronde Venen en Stichtse Vecht worden voortgezet. Zowel de Wsw-doelgroep uit de gemeente De Ronde Venen als 2 fte NRG-personeel komt op 1 januari 2019 in dienst van de gemeente De Ronde Venen, die hen onder dezelfde condities als bij PAUW Bedrijven bij Kringkoop detacheert.

³ Waarvan 11,5 fte uit De Ronde Venen en 7,3 fte uit Stichtse Vecht.

De gemeente De Ronde Venen heeft aangegeven dat zij, naast de huidige Wsw-populatie, ook mensen vanuit de Participatiewet bij Kringkoop een re-integratietraject wil laten volgen. Tot op dit moment biedt Kringkoop niet rechtstreeks re-integratiedienstverlening aan. De prioriteit bij Kringkoop ligt bij de continuïteit van haar huidige activiteiten. Kringkoop heeft echter ook aangegeven open te staan voor het oppakken van nieuwe re-integratieactiviteiten, mits ze minimaal kostendekkend zijn en iets toevoegen aan de huidige activiteiten. In 2018 wordt een pilot gestart waarbij de gemeente De Ronde Venen en Kringkoop verkennen of re-integratiedienstverlening voor beide partijen toegevoegde waarde heeft.

4.5 - Beschut Werk

Het college van gemeente Stichtse Vecht heeft aan haar gemeenteraad voorgesteld om over te gaan tot het verwerven van De Corridor 8 in Breukelen: de huidige vestiging van PAUW Bedrijven. Het doel hiervan is om hier een Werkbedrijf te vestigen waar onder andere Beschut Werken wordt aangeboden. Dit betekent dat de huidige Wsw'ers uit De Ronde Venen die werken in een beschutte omgeving op hun huidige plek kunnen blijven werken. Doel is om de omstandigheden voor betrokkenen zo min mogelijk te wijzigen. Het aanbod Beschut werk zal nu niet meer door PAUW Bedrijven maar door het Werkbedrijf Stichtse Vecht worden aangeboden. De gemeente De Ronde Venen zal de benodigde plekken inkopen.

De gemeente De Ronde Venen kan na 1 januari 2019 op basis van individueel maatwerk ook werkplekken bij het Werkbedrijf Stichtse Vecht inkopen voor de doelgroep uit de Participatiewet.

4.6 - Administratie bij WIL

De administratieve backoffice bij WIL is onder andere verantwoordelijk voor de personeels- en salarisadministratie van de Wsw'ers, de financiële administratie, de arbodienstverlening en het HRM-advies. De backoffice bij WIL ondersteunt de lokale werkteams van de gemeenten en dus ook het Werkcentrum.

Om deze dienstverlening te kunnen bieden zal WIL specifieke expertise uit het personeelsbestand van PAUW gaan overnemen. De gemeente De Ronde Venen is voornemens om deze dienstverlening via een DVO in te kopen bij WIL. Over de inhoud van deze DVO worden momenteel concrete afspraken gemaakt.

4.7 - Contacten met ondernemers – detacheren

Vanuit PAUW zijn 41 mensen via een detachering of via Begeleid Werken⁴ aan de slag bij ondernemers. Verreweg de grootste groep is aan de slag bij een tweetal ondernemers in Mijdrecht, waaronder de Stichting Kringkoop waar 20 mensen werken. Het gemiddelde tarief waarvoor mensen uit de gemeente De Ronde Venen gedetacheerd zijn bedraagt 7 euro per

⁴ Bij Begeleid Werken is de werknemer rechtstreeks in dienst van de opdrachtgever onder de voor de opdrachtgever geldende cao. De opdrachtgever ontvangt hiervoor een loonkostensubsidie.

uur.

De gemeente De Ronde Venen neemt de detachingscontracten over van PAUW.

5 - Juridische aspecten stichtingen

De bedrijfsactiviteiten van PAUW worden ondergebracht in een aantal stichtingen. De gemeenten willen graag het werk dat nu onderhands aan PAUW wordt gegund ook in de toekomst onderhands aan de stichtingen kunnen gunnen. Hiermee kan werkgelegenheid voor de huidige Wsw-werknemers en de Participatiewet-doelgroep worden behouden. Daarnaast biedt het de mogelijkheid om mensen in garantiebannen binnen de stichtingen te plaatsen.

Uit ingewonnen extern advies blijkt dat het mogelijk is om zonder een aanbesteding opdrachten te gunnen aan een stichting. Hierbij is het aan te raden dat alle gemeenten onderling en met de stichtingen een publiek-publieke samenwerking aangaan. Op die manier zijn de opdrachten die de samenwerkende overheden elkaar onderling verstrekken niet aanbestedingsplichtig. Een belangrijke voorwaarde is dat sprake is van een openbare taak of algemeen belang. Het doel van de samenwerking is dan niet zozeer om groen- of schoonmaakwerk te verrichten maar het - na beëindiging van PAUW Bedrijven - op andere wijze voortzetten van een sociaal werkbedrijf, zodat inwoners met een afstand tot de arbeidsmarkt kunnen participeren (concreet door middel van schoonmaak, beschut werk en groenvoorziening). De stichtingen zouden dan ook moeten worden opgericht als aanbestedende dienst waarbij economische criteria (winstgevendheid) niet leidend zijn. In de statuten van de stichtingen zal het voorgaande moeten worden vastgelegd.

Voor de gemeente De Ronde Venen betekent dit dat zij plaats moet nemen in het bestuur van een stichting waar men ook zonder aanbestedingsverplichtingen werk naar toe wil leiden.

6 - Financiën

5.1 - Liquidatiekosten

Uit het liquidatieplan blijkt dat na afrekening van de liquidatiekosten een batig saldo op het eigen vermogen van de GR PAUW en de Stichting PAUW overblijft van 763.000 euro. Het uiteindelijke batig saldo wordt via een verdeelsleutel over de gemeenten verdeeld. De gemeente De Ronde Venen ontvangt via deze PAUW-verdeelsleutel 12,45 procent van het resterend eigen vermogen.

5.2 - Eenmalige kosten

Voor de oprichting van de nieuwe entiteiten om de bedrijfsactiviteiten van PAUW over te nemen, is een startfinanciering nodig. Het gaat vooral om de kosten voor de overname van bedrijfsmiddelen en een werkkapitaal om de lasten in de eerste maanden te kunnen financieren (deze component geldt voor de nieuwe entiteiten maar niet voor de gemeente Nieuwegein). Het overzicht van de eenmalig benodigde startkosten ziet er als volgt uit:

Eenmalige opstartkosten entiteiten	
Beschut Lekstroom	270.000
Beschut Breukelen	218.000
Groen Noord	241.000
Groen Nieuwegein	61.000
Stichting Schoonmaakwerk	185.000
Schoonmaak Nieuwegein	61.000
<i>Totaal</i>	<i>1.036.000</i>

Het overgrote deel van deze startkosten betreft de kosten voor de overdracht van bedrijfsmiddelen aan de nieuwe entiteiten, die hiermee ook de werkgelegenheid voor de Wsw-medewerkers en voor het betreffende NRG-personeel overnemen.

De *opbrengsten* van deze overdracht komt naar rato ten goede aan de deelnemende PAUW-gemeenten, volgens de daarvoor geldende verdeelsleutel. Dit wordt geregeld in het liquidatieplan. Met andere woorden; de kosten die hier worden gemaakt, vloeien voor het grootste deel naar rato van de verdeelsleutel automatisch naar de gemeenten terug.

Het ligt voor de hand om het aantal (Wsw-)werknemers dat werkzaam is bij de entiteit als uitgangspunt voor de verdeelsleutel te nemen. Dat geldt zeker wanneer gemeenten besluiten om niet bestuurlijk te participeren in entiteiten waar wel medewerkers vanuit hun gemeenten werkzaam zijn. Anders zouden de gemeenten die wél participeren in de entiteit immers de startkosten dragen voor een entiteit die (mede) in het leven wordt geroepen om

werkgelegenheid voor Wsw-werknemers uit andere gemeenten te garanderen. Op grond van de huidige verdeling van Wsw-werknemers zou de verdeling van kosten er dan als volgt uitzien:

Eenmalige opstartkosten entiteiten	
De Ronde Venen	128.990
Lopik	61.077
IJsselstein	216.401
Nieuwegein	268.199
Stichtse Vecht	304.599
Vianen	56.733
<i>Totaal</i>	<i>1.036.000</i>

Hierbij wordt aangetekend dat de begrotingen voor de opstartkosten nog niet definitief zijn, en dat het aantal Wsw-werknemers dat uiteindelijk per 1 januari 2019 daadwerkelijk per entiteit werkzaam is ook nog zal variëren.

Naast de opstartkosten voor de bedrijfsmatige activiteiten worden er kosten gemaakt voor projectleiding, specialistisch advies, inrichtingskosten bij het Werkcentrum en een re-integratiepilot bij Kringkoop.

Eenmalige overige opstartkosten	
Kosten projectleiding en specialistisch advies	155.000
Kosten inrichting taken bij Werkcentrum	50.000
Kosten pilot Kringkoop	50.000
<i>Totaal</i>	<i>255.000</i>

5.3 - Exploitatiekosten

Vanaf 2019 wordt de Wsw door de gemeenten op een andere manier uitgevoerd. Daarmee ontstaat een nieuwe situatie ten aanzien van de exploitatie. De nieuwe kosten zijn hieronder afgezet tegen de huidige situatie. Samenvattend is het beeld voor de gemeente De Ronde Venen dat vanaf 2019 de kosten ongeveer 240.000 euro netto per jaar lager zijn dan in de huidige situatie. Hiermee is het beeld voor De Ronde Venen gunstiger dan voor de zes gemeenten gezamenlijk. Met deze meevaller is in de begroting reeds rekening gehouden.

De belangrijkste reden hiervoor is het relatief hoge aandeel van Wsw'ers uit de gemeente De Ronde Venen in detacheringen; deze werkvorm is relatief goedkoop ten opzichte van beschut werken. Vanaf 2019 komen de kosten van de 'eigen' Wsw'ers voor rekening van de

individuele gemeenten, waar de kosten tot op heden op basis van gemiddelden tussen de deelnemende gemeenten werden verdeeld. Het grote aandeel detacheringen brengt ook het risico met zich mee dat bij beëindiging van de detachering een nieuwe plek moet zijn gevonden, anders heeft een medewerker geen werk terwijl er wel een volledig salaris moet worden betaald.

In € 1.000	2019	2020	2021
Kosten dienstverlening Werkcentrum	-161	-163	-162
Kosten backoffice	-91	-92	-91
Kosten beschut werk	-69	-67	-63
Totaal uitvoeringskosten	-321	-322	-316
Netto opbrengsten detachering	325	315	297
Netto opbrengsten groen	23	23	21
Netto opbrengsten schoonmaak	4	4	4
Totale netto opbrengst uit inzet Wsw-medewerkers	353	341	322
Totaal bedrijfsresultaat	32	19	7
Loonkosten Wsw	-1.334	-1.290	-1.219
Kosten Begeleid Werken Wsw	-38	-37	-35
Totaal netto kosten Wsw	-1.340	-1.308	-1.247
NETTO KOSTEN HUIDIGE SITUATIE	-1.576	-1.550	-1.487
<i>VERSCHIL</i>	235	242	240

De voorgaande kostenopbouw is gebaseerd op de huidige verdeling en plaatsingen van Wsw-werknemers. Er is geen rekening gehouden met synergievoordelen die kunnen optreden door de integrale uitvoering van Participatiewet en Wsw, met schaalvoordelen die kunnen worden gerealiseerd bij de entiteiten voor WIL, Beschut en Schoonmaakwerk en met mogelijkheden voor ontwikkeling van Wsw-werknemers en plaatsing op andere werkplekken met een hogere opbrengst. Door effectief beleid te voeren kunnen gemeenten de uitvoering van de Wsw in financieel en uitvoerend opzicht verder stroomlijnen. Met de transformatie van de Wsw en liquidatie van de gezamenlijke GR PAUW wordt de basis gelegd voor gemeentelijke keuzes en lokaal ingekleurd beleid.

7 Planning besluitvorming

De planning op hoofdlijnen richting 1 januari 2019:

Activiteit	Datum
Werksessies met medewerkers PAUW/gemeenten over plannen	Januari
Start overleg vakbonden	Januari
Opleveren implementatieplannen	Eind januari
Liquidatieplan Pauw	Eerste kwartaal
Op basis van plannen starten proces personele toedeling	Begin februari
Voorgenomen besluiten colleges over de plannen	Februari
Definitieve collegebesluiten	Mei
Procedure personele toedeling	Mei
Sociaal plan en sociaal statuut	Juni
Raadsinformatiebijeenkomst	17 mei
Commissie	11 juni
Gemeenteraad	28 juni
Voorgenomen besluiten plaatsing en toedeling	Juli
Bedenkingen en nazorg	Augustus
Definitieve brieven	September
Liquidatieverantwoording	December

8 Bijlagen

1. Concept-liquidatieplan GR PAUW en Stichting PAUWWERK
2. Organisatie inrichtingsplan Stichtse Vecht, inclusief stichting GroenWerk
3. Organisatie inrichtingsplan Stichting SchoonmaakWerk
4. Organisatie inrichtingsplan Beschut Werk Lekstroom
5. Organisatie inrichtingsplan IJsselstein
6. Organisatie inrichtingsplan Nieuwegein
7. Organisatie inrichtingsplan Vianen
8. Organisatie inrichtingsplan Lopik
9. Businesscase uitvoering SW-taken WIL
10. Financiën en exploitatie

